



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1907 /DPSE
DATA 02.10.2018

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002*, inițiată de doamna deputat UDMR Csépe Éva-Andrea și un grup de parlamentari UDMR, PSD, USR, PNL (Plx.413/2018).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă vizează, în principal, introducerea obligativității ca, în cadrul difuzării programelor de televiziune și radiodifuziune care abordează tema violenței domestice, să se asigure informarea victimelor violenței domestice asupra existenței numărului „Telverde destinat victimelor violenței domestice”.

II. Observații și propuneri

1. Având în vedere faptul că televiziunea este canalul de informare cu cel mai mare grad de receptivitate la nivelul tuturor categoriilor sociale, măsura informării cu privire la existența liniei telefonice de urgență destinată victimelor violenței domestice, va avea drept rezultat conștientizarea întregii societăți românești asupra fenomenului violenței domestice, precum și o protecție mult mai mare a victimelor violenței domestice.

În acest context, considerăm că informarea nu se realizează exclusiv pentru victimele violenței domestice, ci pentru publicul larg, motiv pentru care propunem înlocuirea sintagmei „*informarea victimelor violenței domestice*” cu sintagma „*informarea publicului larg, inclusiv a victimelor violenței domestice*” în tot cuprinsul inițiativei legislative.

2. Instituirea, la **pct. 2** al inițiativei legislative, a obligativității poate avea natura unei limitări a libertății economice, stabilite la art. 45 din *Constituția României, republicată*¹, în măsura în care nu se circumstanțiază în niciun fel această obligație prin impunerea unui termen ori a unei frecvențe de difuzare a numărului „*Telverde destinat victimelor violenței domestice*”.

În plus, fiind incriminată ca și contravenție, trebuie reglementat clar și precis elementul material al acesteia, în caz contrar fiind susceptibilă de vicii de neconstituționalitate în raport cu art. 1 alin. (5) din *Legea fundamentală*².

3. În ceea ce privește **pct. 3** al inițiativei legislative, precizăm că, în conformitate cu prevederile art. 4 alin. (1) și (2)³ din *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare*, care instituie dreptul comun în materia termenelor de aplicare a noilor contravenții de 30 de zile sau de 10 zile (în cazuri urgente), este necesară clarificarea situației prevăzute de

¹ *Accesul liber al persoanei la o activitate economică, libera inițiativă și exercitarea acestora în condițiile legii sunt garantate.*

² *În România, respectarea Constituției, a supremației sale și a legilor este obligatorie.*

³ *Dispozițiile din actele normative prin care se stabilesc și se sancționează contravențiile intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data publicării, iar în cazul hotărârilor consiliilor locale sau județene, punerea în aplicare se face și cu respectarea condițiilor prevăzute la art. 50 alin. (2) din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001.**

(2) *În cazuri urgente se poate prevedea intrarea în vigoare într-un termen mai scurt, dar nu mai puțin de 10 zile.*

prezenta propunere legislativă. De aceea, pentru a nu exista riscul de a genera dificultăți de interpretare și aplicare, în raport cu intenția de reglementare, apreciem că este recomandabilă introducerea unui articol nou, care să stabilească data de la care contravenția nou introdusă va produce efect.

4. De asemenea, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă⁴ instituite de art. 8 alin. (4) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, semnalăm că utilizarea sintagmei „cu precădere”, utilizată la art. art. 17 alin. (1) lit. d) pct. 13, nu se integrează clar și unitar în cadrul normativ deja existent. Astfel, este necesară o reformulare a exprimării propuse.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative cu propuneri și observații.**

Cu stimă,


Viorica DĂNCILĂ

PRIM-MINISTRU

Domnului deputat **Liviu Nicolae DRAGNEA**

Președintele Camerei Deputaților

⁴ *Textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce. Nu se folosesc termeni cu încărcătură afectivă. Forma și estetica exprimării nu trebuie să prejudicieze stilul juridic, precizia și claritatea dispozițiilor.*



CONSILIUL NAȚIONAL AL AUDIOVIZUALULUI
Autoritate publică autonomă
București, ROMÂNIA
Bd. Libertății nr.14, sector 5, cod 050706
Fax: (004)021-305.53.54 Tel./fax: (004)021-305.53.56
www.cna.ro e-mail : cna@cna.ro



Către,

GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL
Piața Victoriei nr. 1, Sector 1, București, Fax: 021 316 36 52

Referitor la: adresa dumneavoastră nr. 10764A/10.09.2018,
înregistrată la C.N.A. sub nr. 8574/11.09.2018

8574 RF
28 09 2018

Nr. 10764 A / M.R.P.
Data: 01.10.2018

Ș. ADĂEȘU PL
02.10.2018

DISTINSE DOMNULE MINISTRU,

Întrunit în ședință publică în data de **25 septembrie 2018**, Consiliul Național al Audiovizualului a analizat propunerea legislativă **Plx. 413/2018** și vă comunicăm **decizia de susținere a inițiativei legislative, cu următoarele observații:**

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare introducerea în legislația primară a unor prevederi care să instituie obligația pentru radiodifuzori de a informa publicul cu privire la serviciul telefonic destinat **victimelor violenței domestice**.

În expunerea de motive pentru inițierea proiectului de act normativ, Plx. 413/2018, se menționează faptul că „inițiativa legislativă vizează introducerea în sistemul legislativ obligativitatea ca numărul unic național, apelabil gratuit, să figureze în mod obligatoriu, atât în emisiunile televizate, cât și în emisiunile de radio (știri, dezbateri, talk-show-uri) cu conținut specific acestui domeniu”.

Inițiatorul modifică și completează următoarele dispoziții din Legea audiovizualului:

Text în vigoare Legea audiovizualului nr. 504/2002	Propunere de modificare și completare
ART. 17 (1) Consiliul este autorizat: (...) d) să emită, în aplicarea dispozițiilor prezentei legi, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în prezenta lege și, cu precădere, cu privire la: (...)	1. La art. 17, lit. d. se introduce un nou punct, punctul 13, care va avea următorul conținut: „13. Protecția categoriilor sociale vulnerabile, cu precădere protecția victimelor violenței domestice.”

	2. După capitolul III ⁴ se introduce un nou capitol, capitolul III ⁵ , intitulat: „Protecția victimelor violenței domestice”
	Art. 42 ² (1) În cadrul difuzării în serviciile de televiziune și de radiodifuziune a programelor care abordează tema violenței domestice, se introduce obligativitatea de a asigura informarea victimelor violenței domestice asupra existenței numărului „Telverde destinat victimelor violenței domestice”.
	(2) Informarea victimelor violenței domestice asupra existenței numărului „Telverde destinat victimelor violenței domestice”, în cazul radiodifuzorilor, se va realiza prin informarea verbală „În caz de urgență, apelați numărul Telverde destinat victimelor violenței domestice”, însoțită de o mențiune cu numărul Telverde.
	(3) Informarea victimelor violenței domestice asupra existenței numărului „Telverde destinat victimelor violenței domestice”, în cazul serviciilor de televiziune, se va realiza prin informarea verbală „În caz de urgență, apelați numărul Telverde destinat victimelor violenței domestice”, însoțită de o mențiune cu numărul Telverde, ce va fi afișată static și lizibil pe toată durata programului.
ART. 90 (1) Constituie contravenții următoarele fapte: (...) g) programarea și furnizarea de programe, cu încălcarea prevederilor art. 27, art. 28, art. 29 alin. (1) – (7), art. 31 alin. (7), art. 32, art. 34, art. 35 alin. (1), art. 36, art. 39, art. 40, art. 41, art. 42 ¹ și ale art. 85 alin. (3) – (9); (...)	3. La art. 90 alin. (1), punctul g) se modifică și va avea următorul conținut: „g) programarea și furnizarea de programe, cu încălcarea prevederilor art. 27, art. 28, art. 29 alin. (1)-(7), art. 31 alin. (7), art. 32, art. 34, art. 35 alin. (1), art. 36, art. 39, art. 40, art. 41, art. 42 ¹ , 42² și ale art. 85 alin. (3)-(9);”

Reglementările legislative speciale privind protecția victimelor violenței domestice sunt stabilite prin *Legea nr. 217/2003* pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, cu modificările și completările ulterioare.

Cu privire la inițiativa legislativă referitoare la protecția categoriilor sociale vulnerabile, cu

precădere protecția victimelor domestice în cadrul serviciilor media audiovizuale, facem următoarele aprecieri:

În eventualitatea în care intenția legislativă a fost aceea de a asigura protecția victimelor violenței domestice în cadrul serviciilor media audiovizuale, trebuie stabilite prevederi concrete care să fie corelate cu măsurile de protecția demnității umane și a dreptului la propria imagine.

Propunerea legislativă instituie obligația radiodifuzorilor de a informa publicul cu privire la serviciul telefonic destinat victimelor violenței domestice. Astfel, referitor la propunerea de completare cu art. 42², observăm că în cadrul dispozițiilor este utilizată expresia „*informarea victimelor violenței domestice*”. Sugerăm ca expresia să fie înlocuită cu „*informarea publicului*”, întrucât textul în formula menționată se adresează unei singure categorii, și nu publicului care are acces la serviciile de programe de televiziune sau radiodifuziune în cadrul cărora se abordează subiecte despre violența domestică.

Semnalăm că prevederile alineatului nou introdus, alin. (2), contravin dispozițiilor formulate la alin. (1), unde se face referire la serviciile de televiziune și de radiodifuziune. Observăm faptul că sintagma „*în cazul radiodifuzorilor*”, folosită în cadrul alin. (2), nu se încadrează în conținutul normativ.

În acest sens, precizăm că, potrivit art. 1 pct. 13 din Legea audiovizualului nr. 504/2002, radiodifuzorul reprezintă furnizorul de servicii media audiovizuale în domeniul serviciilor de programe de televiziune și/sau de radiodifuziune.

Având în vedere aceste considerente, propunem înlocuirea sintagmei de la alin. (2), „*în cazul radiodifuzorilor*”, cu formularea „*în cazul serviciilor de programe de radiodifuziune*”.

De asemenea, cu privire la termenul „*numărul Tolverde*” utilizat în cuprinsul proiectului legislativ, precizăm că, potrivit art. 21¹ din Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, cu modificările și completările ulterioare, *serviciile de tip linie telefonică de urgență* sunt servicii sociale gratuite care asigură consiliere apelanților, în mod confidențial, în legătură cu toate formele de violență prevăzute de lege. Pe cale de consecință, sugerăm înlocuirea sintagmei „*numărul Tolverde destinat victimelor violenței domestice*” cu „*număr pentru apeluri de urgență destinat victimelor violenței domestice*”.

Totodată, în conținutul normei nu se precizează faptul că numărul de telefon destinat victimelor violenței domestice se accesează gratuit, indiferent de furnizorul de servicii de telefonie, astfel cum se specifică în expunerea de motive a proiectului de lege.

Referitor la aspectele de tehnică legislativă, pentru o redactare unitară în raport cu actul normativ de bază, marcajul „42²” din cadrul pct. g) trebuie scris sub forma „art. 42²”.

Potrivit dispozițiilor art. 6 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act

normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.

Apreciem că, potrivit art. 24 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, inițiativa legislativă nu acoperă întreaga problematică a temei ce face obiectul reglementării, și anume *informarea victimelor violenței domestice asupra existenței numărului „Telverde destinat victimelor violenței domestice”*, pentru a se evita lacunele legislative. Mai mult, propunerea legislativă nu are în vedere efectele care ar putea apărea în procesul de punere în practică a reglementărilor propuse și de interpretare a normei juridice.

Supunem atenției inițiatorilor că informarea cu privire la serviciul de tip linie telefonică de urgență destinat victimelor violenței domestice pare a fi un exemplu de mesaj de interes public, întrucât poate îndeplini condițiile art. 141 lit. a) și b) din Decizia C.N.A. nr. 220/2011 privind Codul de reglementare a conținutului audiovizual, cu modificările și completările ulterioare, ce conțin prevederi exprese cu privire la reglementarea campaniilor noncomerciale. Mai mult, precizăm că, în temeiul art. 6 alin. (2) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, decizia editorială de difuzare aparține exclusiv radiodifuzorului.

Cu deosebită considerație,

LAURĂ GEORGESCU

PREȘEDINTE

**DOAMNULUI VIOREL ILIE
MINISTRU PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL**